

Raadsvoorstel: Z/20/694664/D-719790
Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan
Dijkversterking Gorinchem - Waardenburg

Datum: 8 december 2020
Portefeuillehouder: Ro van Doesburg
I&O: n.v.t.
B&A / Raadsvergadering: 7 en 21 januari 2021
Opsteller: Jeeninga, Claudia
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

Onderwerp:

Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan dijkversterking Gorinchem – Waardenburg

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. Bijlage 1 'De Nota van antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg van 9 oktober 2020' vast te stellen voor de onderdelen die betrekking hebben op het grondgebied van Gorinchem.
2. Bijlage 2 Staat van wijzigingen van 30 november 2020 vast te stellen.
3. Bijlage 3 'Het bestemmingsplan dijkversterking Gorinchem – Waardenburg NL.IMRO.0512.BP2020192-4001' gewijzigd vast te stellen, om uitvoering van de dijkversterking op dit traject mogelijk te maken.

Aanleiding:

Vanaf 28 mei 2020 heeft gedurende zes weken het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' ter inzage gelegen. Dit vond plaats in het kader van de gecoördineerde projectprocedure voor het Projectplan Waterwet Gorinchem-Waardenburg, waarin de maatregelen benoemd zijn die nodig zijn om dijkversterking te kunnen uitvoeren.

Gedurende deze zes weken lagen alle benodigde ontwerpbesluiten en de projectMER gelijktijdig ter inzage, in de vorm van een digitaal i-report. Denk hierbij aan de volgende ontwerpbesluiten: Projectplan Waterwet, Bestemmingsplannen, Wet natuurbescherming, ontgronding, omgevingsvergunningen, archeologisch monument.

Op deze planproducten zijn zienswijzen ontvangen, welke inmiddels zijn samengevat en beantwoord in een Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg (hierna: Nota van Antwoord GoWa). De beantwoording is gebeurd in afstemming met de bevoegde gezagen van de diverse benodigde besluiten. De volgende stap is dat elk van deze bevoegde gezagen het definitieve besluit neemt. Daarom vraagt het waterschap de gemeenteraad van Gorinchem het bestemmingsplan dat nodig is voor de dijkversterking (gewijzigd) vast te stellen. Dit is nodig om de maatregelen die zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet planologisch gezien mogelijk te maken. In de gemeente West Betuwe ligt gelijktijdig een soortgelijk voorstel bij de gemeenteraad voor.

Eerdere besluitvorming en verstuurde raadsinformatiebrief

7 april 2020: collegebesluit akkoord met ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.
18 mei 2020 raadsinformatiebrief **Z/20/677681 D-687268** over de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Meekoppelkansen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg

Zoals u weet is er voor de gemeente Gorinchem in het kader van de dijkversterking ook een drietal beoogde meekoppelkansen. Deze kansen moeten worden gefinancierd door de gemeente. Het pluspunt om nu mee te koppelen zit er met name in dat de wens zonder dijkversterking meer geld zou gaan kosten. Daarnaast zijn ook alle medeoverheden betrokken bij de diverse meekoppelkansen en kan er sneller en makkelijker worden geschakeld. Voor Gorinchem gaat om de volgende drie meekoppelkansen:

1. De Woelse Waard toegankelijker maken voor onze inwoners en bezoekers.
2. Linielandschap: Het ravelijn ten oosten van de vesting, de batterij nabij de sluis, de overlaten en de Herculespost markeren.
3. Gastvrije Waaldijk: een ontwerp voor een verkeersveilige en recreatieve dijk aan de noordzijde van

de Waal over het gehele traject van Nijmegen tot aan Gorinchem.

Tijdens de I&O op 2 juli 2020 over dijkversterking Gorinchem – Waardenburg heeft u onder andere kennis kunnen nemen van deze meekoppelkansen. Voor deze meekoppelkansen zijn op dit moment nog geen financiële middelen.

Het college ziet een aantal mooie meekoppelkansen. De totale kosten hiervan zijn echter begroot rond de 1,3 miljoen euro. U neemt daar nu als raad nog geen besluit over. Het college zal integraal bij de Perspectiefnota 2022 afwegen of en hoeveel van deze meekoppelkansen in de Perspectiefnota 2022 opgenomen kunnen worden. Via de Perspectiefnota 2022 kunt u dan hierover als raad een besluit nemen.

Op dit moment wordt onderzocht of er ook subsidiemogelijkheden zijn voor deze meekoppelkansen. Denk hierbij met name aan subsidiemogelijkheden van de provincie Zuid-Holland op het gebied van groen, recreatie & toerisme en cultuurhistorie.

Het college van burgemeester en wethouders heeft in december 2020 door middel van een brief het dagelijkse bestuur van het waterschap Rivierenland geïnformeerd over het proces en de besluitvorming die zal worden doorlopen in het kader van de Perspectievennota 2022 met betrekking tot de beoogde meekoppelkansen voor de gemeente Gorinchem.

Beoogd effect:

De uitvoering van de maatregelen die benodigd zijn voor dijkversterkingsproject Gorinchem-Waardenburg planologisch mogelijk te maken, voor zover dit betreft het grondgebied van de gemeente Gorinchem.

Argumenten:

1.1 Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend

Het ontwerpbestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' maakt onderdeel uit van het i-report. Dit i-report heeft vanaf 28 mei 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Ook staat het ontwerpbestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn in totaal 135 zienswijzen ontvangen, welke in samenspraak met de betrokken bevoegde gezagen zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Antwoord GoWa (bijlage 1). Het overgrote deel van de zienswijzen hebben betrekking op het ontwerp-Projectplan Waterwet en gaan over onderwerpen als het ontwerp van de dijk, beheerstroken, grondverwerving, uitvoering en participatie en communicatie. Vier zienswijzen hebben betrekking op het bestemmingsplan van Gorinchem, waarvan er een heeft geleid tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn aanpassingen verricht om het bestemmingsplan te verbeteren. Paragraaf 4.2 en bijlage 1 van de Nota van Antwoord GoWa lichten dit verder toe. Deze nota is opgenomen als bijlage 1. In bijlage 1 bij het conceptraadsbesluit is opgenomen welke wijzigingen worden voorgesteld in vergelijking met het ontwerpbestemmingsplan.

2.1 Enkele aanpassingen aan de regels en aan de verbeelding en de toelichting van het plan worden voorgesteld vast te stellen ter optimalisering van het plan.

Op een aantal onderdelen behoeft het bestemmingsplan verbetering, zonder dat het een direct gevolg is van ontvangen zienswijzen. Deze voorstellen tot wijziging zijn weergegeven in bijlage 2 'Staat van Wijzigingen' bij het raadsbesluit.

3.1 De maatregelen die nodig zijn voor de dijkversterking passen niet in de geldende bestemmingsplannen

De dijkversterkingsopgave Gorinchem - Waardenburg strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten Gorinchem en West Betuwe. Voor beide gemeenten is een eigen bestemmingsplan opgesteld. Uitvoering van de maatregelen die zijn opgenomen in het Projectplan Waterwet passen niet (volledig) in de geldende bestemmingsplannen. Daarom voorziet het voorliggende bestemmingsplan in herziening van bestemmingen van gronden. Voor meer inhoudelijke informatie wordt verwezen naar de raadsinformatiebrief **Z/20/677681 D-687268**.

3.2 Gewijzigd vaststellen leidt tot een beter en vollediger bestemmingsplan

Bijlage 2 bij het raadsbesluit geeft aan welke voorstellen worden gedaan om het bestemmingsplan te wijzigen als gevolg van zienswijzen en (ambtshalve) verbeteringen. De beoogde maatregelen die zijn beschreven in het Projectplan Waterwet worden hiermee mogelijk gemaakt en voorzien van een passende

juridisch/planologische regeling.

Risico's:

3.1 Beroep en voorlopige voorziening.

De zienswijze van de Gasunie is overgenomen waardoor de kans op beroep hiervan op dit punt klein is. De andere zienswijzen hebben op inhoudelijke gronden niet meer geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. Er is een kans dat de indieners van deze zienswijzen beroep en een voorlopige voorziening instellen tegen het bestemmingsplan.

Echter, de kans dat voorlopige voorziening of beroep wordt ingediend tegen een ander besluit uit de gecoördineerde projectprocedure dan het bestemmingsplan, bijvoorbeeld het besluit tot goedkeuring van het Projectplan Waterwet (bevoegdheid provincie Gelderland) is groter. Dit maakt dat betrokken bevoegde gezagen wel degelijk rekening houden met vertraging in de procedure en dat goed verweer noodzakelijk is.

Financiën:

3.1 Er is geen planschade overeenkomst gesloten met het waterschap Rivierenland

Het waterschap Rivierenland heeft door middel van een brief kenmerk 2020137085/2020137605 GO-WA-BRF-25584 verklaard dat als gevolg van de dijkversterking voor vergoeding in aanmerking komende planschade te vermeerderen met de bijkomende advieskosten volledig voor rekening komen voor het waterschap Rivierenland. Het waterschap zal aanvragen om tegemoetkoming in planschade afwikkelen en bij toewijzing rechtstreeks vergoeden aan de indiener van het verzoek. Op deze wijze wordt gehandeld op grond van artikel 7.16 Waterwet waarin is geregeld dat de afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening buiten toepassing blijft in het geval van schadevergoeding.

3.2 Leges

Het voorliggend voorstel vraagt om het vaststellen van het bestemmingsplan dijkversterking Gorinchem-Waardenburg. Deze handeling heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente, behalve het ontvangen van legesinkomsten voor deze handeling.

Participatie:

Aan de voorbereiding van dit bestemmingsplan, het Projectplan Waterwet, de projectMER en de overige besluiten is een jarenlang en uitgebreid participatieproces voorafgegaan. In bijlage 2 van de raadsinformatiebrief Z/20/677681 D-687268 is een overzicht van dit proces opgenomen en is vermeld wanneer participatiemomenten hebben plaatsgevonden. Voorbeelden van deze momenten zijn de overleggen met ensemblewerkgroepen (vertegenwoordigers van bewoners van kernen aan de dijk) en de bewonersbijeenkomsten in de verschillende fasen. Ook de individuele 'keukentafel' gesprekken zijn onderdeel hiervan. In het kader van de gecoördineerde procedure heeft eenieder de mogelijkheid gekregen om tegen de ontwerpbesluiten een zienswijze in te dienen.

Communicatie:

De beoogde (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan is gecommuniceerd met de indieners van zienswijzen op bestemmingsplan. Hen is de Nota van Antwoord GoWa toegezonden en zij hebben de mogelijkheid om in te spreken tijdens de beraad en advies op donderdag 7 januari 2021. Hier is geen gebruik van gemaakt. Na de vaststelling van het bestemmingsplan en de goedkeuring door de provincie op het Projectplan Waterwet, start de beroepsprocedure. De formele bekendmaking van de start van de inzage termijn gebeurt op gebruikelijke wijze, onder andere op www.overheid.nl via de gemeente (bestemmingsplan als onderdeel van iReport), in samenspraak met de provincie (coördinatie van planproducten iReport). Degene die een zienswijzen hebben ingediend tegen een van de besluiten worden per brief/mail op de hoogte gesteld van de beroepstermijn. Uiteraard zal ook berichtgeving plaatsvinden via de Nieuwsbrief van de Graaf Reinaldallantie (planproducten iReport) en via sociale media. Hiermee wordt invulling gegeven aan het communicatieproces van de Graaf Reinaldallantie.

Duurzaamheid:

Het waterschap Rivierenland heeft de ambitie om een duurzame dijkversterking te realiseren. Daarom is al vanaf vroeg in de verkenningsfase gestuurd op duurzaamheid. De basis voor de duurzaamheidsaanpak is de Aanpak Duurzaam GWW. Dit is een procesmatig stappenplan waarmee duurzaamheid integraal wordt meegenomen in het primaire proces van verkennen, planuitwerking en realisatie. Centraal in de Aanpak Duurzaam GWW staat het Ambitiweb, een analysetool (grafiek) die werkt met de twaalf sturingsthema's

voor duurzaamheid en drie prestatieniveaus. De sturingsthema's voor duurzaamheid zijn bijna allesomvattend. Hierdoor blijft het risico van een te brede en/of verkeerde benadering bestaan. Daarom heeft de stuurgroep van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) in mei 2017 de volgende drie focusgebieden voor duurzaamheid in HWBP-projecten vastgesteld:

1. Ruimtelijke inpassing en meekoppelkansen;
2. Klimaat en energie;
3. Circulaire economie.

Vervolgproces:

Het waterschap heeft de gemeenteraden van de gemeente West Betuwe en de gemeente Gorinchem gevraagd het ontwerpbestemmingsplan (in gewijzigde vorm) vast te stellen. Naast het vast te stellen bestemmingsplan, is aan beide colleges van de gemeenten gevraagd om de omgevingsvergunning te verlenen. In Gorinchem gaat het om een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en kappen.

Ook is een goedkeuringsbesluit van de provincie Gelderland in overleg met de provincie Zuid-Holland op het Projectplan Waterwet benodigd. Deze is begin februari 2021 beoogd.

Hierna zal de provincie Gelderland, met de andere bevoegde gezagen, de definitieve besluiten bekendmaken en gedurende zes weken ter inzage leggen in het kader van de beroepsprocedure. Dit zal opnieuw plaatsvinden in de vorm van een digitaal i-report. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Indien van beroep kan gebeuren door indieners van zienswijzen én door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daartoe niet in staat zijn geweest. Ook kan beroep worden ingesteld op de gewijzigde (ten opzichte van de ontwerpversie) onderdelen.

Bijlagen:

1. Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg. Het gaat om de paragraaf 4.2 (pag. 25) en van bijlage 1 de zienswijzen 70 sub 8 (pag. 205), 78 sub 3,4 en 5 (pag. 215), 82 sub 5 (pag. 230) en 98 sub 4 (pag. 250).
2. Bijlage 2 Staat van wijzigingen van 30 november 2020.
3. Het gewijzigde bestemmingsplan Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg NL.IMRO.0512.BP2020192-4001 (regels, verbeelding en toelichting in pdf vorm, de bijlagen van de toelichting zijn erg groot, desgewenst kunnen deze worden opgevraagd bij de opsteller van het raadsvoorstel).

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,



Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 8 december 2020

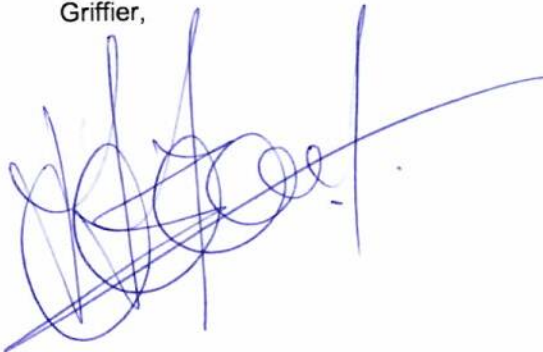
Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. Bijlage 1 'De Nota van antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem-Waardenburg van 9 oktober 2020' vast te stellen voor de onderdelen die betrekking hebben op het grondgebied van Gorinchem.
2. Bijlage 2 'Staat van wijzigingen van 30 november 2020' vast te stellen.
3. Bijlage 3 'Het bestemmingsplan dijkversterking Gorinchem – Waardenburg NL.IMRO.0512.BP2020192-4001' gewijzigd vast te stellen, om uitvoering van de dijkversterking op dit traject mogelijk te maken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 21 januari 2021

Griffier,



Voorzitter,

